



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 декабря 2009

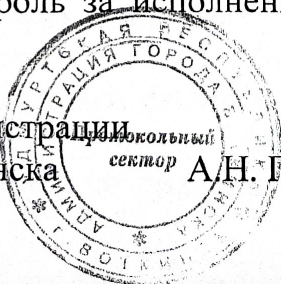
№ 2853

Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации города Воткинска и их проектов

В целях организации деятельности Администрации города Воткинска по предупреждению включения в проекты нормативных правовых актов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, а также выявлению и устранению таких положений, в соответствии с Законом РФ от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства РФ от 5 марта 2009 г. № 196 «Об Утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции», Указом Президента Удмуртской Республики от 16 марта 2009 года N 48 «О порядке антикоррупционной экспертизы правовых актов Удмуртской Республики и их проектов», Распоряжением Главы муниципального образования «Город Воткинск» от 10.04.2009г. №16 «О реализации мероприятий, направленных на противодействие коррупции в муниципальном образовании «Город Воткинск» на 2009-2010 годы», руководствуясь Уставом муниципального образования «Город Воткинск», Администрация города Воткинска **постановляет:**

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации города Воткинска и их проектов (Прилагается).
2. Полномочия по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации города Воткинска и их проектов возложить на правовое управление Администрации города Воткинска.
3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Воткинские вести» и на официальном сайте муниципального образования «Город Воткинск».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
города Воткинска **А.Н. Перевозчиков**



Утверждено
постановлением Администрации
города Воткинска
от « 31 » 12 2009 г. № 1853



**Порядок
проведения антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов Администрации города
Воткинска и их проектов**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации города Воткинск и их проектов (далее - Порядок) в целях выявления и описания коррупционных факторов и проявлений коррупционности, присутствующих в нормативных правовых актах Администрации города Воткинска и их проектах (далее - правовые акты) определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов, в том числе регламентирует порядок составления заключения по результатам проведения антикоррупционной экспертизы правового акта (далее - заключение).

1.2 Целью антикоррупционной экспертизы является недопущение принятия правовых норм, которые создают предпосылки и повышают вероятность совершения коррупционных действий в процессе реализации нормативных правовых актов.

1.3. Задачами антикоррупционной экспертизы являются выявление и описание положений, содержащихся в проектах нормативных правовых актов, которые при практической реализации могут быть использованы в коррупционных целях, а так же внесение предложений и рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действий таких положений.

1.4. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

1) **антикоррупционная экспертиза правовых актов** (далее - экспертиза) - деятельность по выявлению и описанию коррупционных факторов и проявлений коррупционности, присутствующих в правовых актах, а также деятельность по разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов и проявлений;

2) **коррупционность нормативных правовых актов Администрации города Воткинска** - наличие в правовом акте одного или нескольких коррупционных факторов и (или) проявлений коррупционности;

3) **коррупционный фактор** - положения правового акта (в том числе дефекты норм и правовые формулы), которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении правового акта, в том числе могут

быть непосредственной основой коррупционных практик либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, допускать или провоцировать их;

4) **коррупциогенные нормы** - нормы, содержащие коррупционные факторы;

5) **коррупционное правонарушение** - деяние (действие, бездействие), обладающее признаками коррупции;

6) **«связанные» полномочия** (жесткая компетенция) - полномочия, которые орган (должностное лицо) обязан (обязано) реализовать при наступлении заранее предусмотренных в правовом акте условий и оснований и которые направлены на строго определенный правовым актом юридический результат;

7) **дискреционные полномочия** - совокупность прав и обязанностей органов и их должностных лиц, предоставляющих органу или должностному лицу возможность по своему усмотрению определить вид и содержание (полностью или частично) принимаемого управленческого решения либо возможность выбора по своему усмотрению одного из нескольких предусмотренных правовым актом вариантов управленческих решений;

8) **административные процедуры** - юридические процедуры (порядок последовательного совершения юридически значимых действий), в рамках которых Администрация города Воткинска и её должностные лица принимают правовые акты, иные управленческие решения, совершают иные юридически значимые действия, направленные на обеспечение реализации субъективных прав и юридических обязанностей граждан и организаций;

9) **коллизия** - расхождение, противоречие между правовыми нормами одного и того же правового акта, между правовыми нормами, содержащимися в разных правовых актах.

1.5. Экспертиза направлена на выявление в правовых актах положений, способствующих возникновению коррупционных проявлений в деятельности Администрации города Воткинска и её должностных лиц, а также на устранение из правовых актов коррупционных факторов и проявлений коррупции.

1.6.. Экспертиза проводится на основе следующих принципов:

1) приоритет защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, а также защиты социально-экономических, правовых и организационно-управленческих интересов Администрации города Воткинска;

2) приоритет профилактических мер, направленных на искоренение условий, порождающих коррупционные проявления и коррупцию;

3) обязательность проведения экспертизы в отношении проектов правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина;

4) соблюдение баланса защиты прав и свобод граждан и эффективности деятельности органов публичной власти;

5) системность, достоверность и проверяемость результатов экспертизы, объективность, мотивированность и законность заключений по результатам проведенной экспертизы;

6) гласность и учет общественного мнения при проведении экспертизы.

II. Порядок проведения экспертизы

5. В процессе экспертизы подлежат выявлению и устранению следующие коррупционные факторы и проявления коррупционности:

1) коррупционные факторы, связанные с реализацией полномочий органа (должностного лица);

2) коррупционные факторы, связанные с наличием правовых пробелов;

3) коррупционные факторы системного характера;

4) проявления коррупционности.

Перечень коррупционных факторов и проявлений коррупционности, подлежащих выявлению и устранению приведен в приложении 1 к настоящему Порядку. *(п. 5 УТР. СНАУ, ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ОТ 18.09.2008 № 2008)*

6. Обязательной экспертизе подлежат правовые акты, устанавливающие контрольно-надзорные, распорядительные, разрешительные полномочия Администрации города Воткинска, а также полномочия по оказанию муниципальных услуг гражданам и организациям, включая порядок и сроки реализации вышеуказанных полномочий:

1) проекты нормативных правовых актов вносимых Главой Администрации города в городскую Думу;

2) проекты постановлений и распоряжений Администрации города Воткинска;

По решению Главы Администрации города Воткинска обязательной экспертизе могут быть подвергнуты иные правовые акты, в том числе должностные инструкции муниципальных служащих Администрации города Воткинска.

7. Под контрольно-надзорными полномочиями в настоящем Порядке понимаются полномочия Администрации города Воткинска, осуществляемые в целях проверки законности деятельности (в том числе порядка деятельности) муниципальных предприятий (учреждений), индивидуальных предпринимателей и граждан (инспекции, ревизии, контроль, надзор).

Под распорядительными полномочиями в настоящем Порядке понимаются полномочия Администрации города Воткинска, связанные с распоряжением имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Город Воткинск» (во владении, пользовании, управлении или на ином законном праве в ведении органов местного самоуправления муниципального образования «Город Воткинск»): сдачей объектов собственности муниципального образования «Город Воткинск» в аренду, приватизацией объектов собственности муниципального образования «Город Воткинск», а также с распределением бюджетных средств в соответствии с

бюджетным законодательством РФ, в том числе размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для Администрации города Воткинска.

Под разрешительными полномочиями в настоящем Порядке понимаются полномочия Администрации города Воткинска, осуществляемые в целях выдачи документов, подтверждающих специальные права на занятие определенной деятельностью или на пользование определенными правами (предметами).

8. Экспертизу проектов нормативных правовых актов Администрации проводят специалисты Правового управления Администрации города Воткинска.

9. Для проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов вносимых Главой Администрации города Воткинска в городскую Думу, формируется рабочая группа.

В состав рабочей группы включаются Заместители главы Администрации города, руководитель Аппарата Администрации города, начальник правового управления, представители структурного подразделения Администрации, подготовившего (разработавшего) проект решения на рассмотрение в городскую Думу.

Рабочая группа состоит из членов рабочей группы постоянного и временного (привлекаемого для проведения экспертизы в отношении определенного проекта решения Воткинской городской Думы муниципального образования «Город Воткинск») состава. Количественный и персональный состав рабочей группы, а также порядок ее деятельности определяются Главой Администрации города.

10. Решение о проведении экспертизы правовых актов принимает Глава Администрации города.

11. Не проводится экспертиза недействующих, отмененных или признанных утратившими силу правовых актов, а также правовых актов, в отношении которых ранее проводилась экспертиза, если в дальнейшем в эти акты не вносились изменения.

12. В случае внесения изменений в проекты правовых актов, которые ранее были предметом экспертизы, в отношении указанных проектов может быть проведена повторная экспертиза по решению Главы Администрации города.

13. При проведении экспертизы экспертом предварительно устанавливается:

1) соответствует ли представленный на экспертизу правовой акт требованиям, содержащимся в пунктах 6 и (или) 11 настоящего Порядка;

2) уполномоченным ли должностным лицом принято решение о проведении экспертизы;

При несоблюдении условий, предусмотренных настоящим пунктом, экспертиза не проводится, о чем должностное лицо, принявшее решение о проведении экспертизы, извещается экспертом в письменной форме с изложением мотивов принятого решения.

14. Допускается проведение экспертизы несколькими экспертами в отношении одного и того же правового акта.

15. Эксперт обязан установить наличие либо отсутствие предусмотренных настоящим Порядком коррупционных факторов и проявлений коррупционности в правовом акте, представленном на экспертизу, с учетом характера регулируемых данным правовым актом общественных отношений, иных обстоятельств, предусмотренных настоящим Порядком.

16. Экспертиза проектов правовых актов проводится в срок до 7 рабочих дней со дня поступления проекта правового акта на экспертизу. Указанный срок может быть продлен Главой Администрации города, но не более чем на 5 рабочих дней.

Экспертиза действующих правовых актов проводится в срок до 14 рабочих дней со дня поступления правового акта на экспертизу.

III. Заключение по результатам проведения экспертизы

17. По результатам проведения экспертизы составляется мотивированное заключение.

18. В заключении отражаются следующие сведения:

- 1) дата и место подготовки заключения, данные о проводящем экспертизу эксперте (фамилия, инициалы и должность);
- 2) основание для проведения экспертизы;
- 3) реквизиты правового акта, представленного на экспертизу;
- 4) перечень выявленных коррупционных факторов и проявлений коррупционности с указанием их признаков (описания) и соответствующих статей (частей, пунктов, подпунктов, абзацев) правового акта, в которых эти факторы выявлены;
- 5) предложения о способах доработки ликвидации или нейтрализации коррупционных факторов и проявлений коррупционности (доработке правового акта).

19. В случае выявления в тексте правового акта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (коррупционных факторов и проявлений коррупционности), указанные положения указываются в прилагаемой к заключению таблице, составленной по форме в соответствии с приложением 2 к настоящему Порядку.

В заключении также указывается, что иных коррупционных факторов и проявлений коррупционности, а также иных положений, которые могут способствовать проявлениям коррупции, не обнаружено.

20. Выводы заключения должны соответствовать его исследовательской части.

Степень коррупционности анализируемого правового акта в целом в заключении не определяется, за исключением случая, когда в правовом акте по результатам экспертизы не выявлены положения, которые могут способствовать проявлениям коррупции.

21. В случае выявления в правовом акте коррупционных факторов и проявлений коррупционности, устранение которых из текста правового акта невозможно, эксперт должен это обосновать в отношении каждого фактора (проявления) в отдельности и предложить возможные способы нейтрализации коррупционных рисков.

22. При обосновании коррупционности отдельных норм правового акта допускается использование данных социологических опросов, материалов судебной и административной практики.

23. Заключение подписывается экспертом.

Заключение рабочей группы, указанной в пункте 9 настоящего Порядка, подписывается руководителем рабочей группы.

24. Заключение направляется Главе Администрации города, руководителю органа (иному лицу), разработавшего проект правового акта, а при выявлении коррупционных факторов и (или) проявлений коррупционности в нормативных правовых актах Администрации города Воткинска дополнительный экземпляр направляется Заместителю главы Администрации города, осуществляющему координацию деятельности структурного подразделения, внесшего на рассмотрение проект нормативного правового акта.

В течение 30 рабочих дней со дня получения заключения разработчик проекта правового акта обязан представить Главе Администрации города информацию о принятых мерах по устранению коррупционных факторов и проявлений коррупционности в правовом акте.

IV. Участие общественных объединений, иных некоммерческих организаций в проведении экспертизы

27. Общественные объединения, иные некоммерческие организации вправе направить в Администрацию города Воткинска обращение о проведении экспертизы правовых актов, указанных в части 1 пункта 6 настоящего Порядка.

К обращению, указанному в настоящем пункте, должны быть приложены мотивированные обоснования и пояснения о наличии в правовом акте коррупционных факторов и (или) проявлений коррупционности, предусмотренных настоящим Порядком.

28. Обращения, указанные в пункте 27 настоящего Порядка, подлежат обязательному рассмотрению в Администрации города Воткинска в течение 30 рабочих дней со дня их поступления.

29. Аппарат Администрации города, рассмотрев обращение, указанное в пункте 27 настоящего Порядка, принимает одно из следующих решений:

- 1) о проведении экспертизы;
- 2) об отказе в проведении экспертизы, при этом основанием для отказа в проведении экспертизы является наличие ранее проведенной в соответствии с настоящим Порядком экспертизы представленного правового акта.

30. В случае принятия решения о проведении экспертизы экспертиза проводится в соответствии с настоящим Порядком.

31. Заключение по результатам экспертизы в обязательном порядке направляется общественному объединению, иной некоммерческой организации, направившей обращение о проведении экспертизы.

Приложение 2
к Порядку
проведения антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов Администрации города
Воткинска и их проектов

	Коррупционный фактор, проявление коррупциогенности	Статья (часть, пункт, подпункт, абзац статьи) правового акта, в которой обнаружен коррупционный фактор
Коррупционные факторы, связанные с реализацией полномочий органа (должностного лица)		
1	Ненадлежащее установление дискреционных полномочий органов и их должностных лиц (широта дискреционных полномочий)	
2	Определение компетенции по формуле «вправе»	
3	Завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права	
4	Злоупотребление правом заявителя	
5	Выборочное изменение объема прав	
6	Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества	
7	Юридикто-лингвистическая коррупциогенность	
8	Принятие правового акта администрации «сверх компетенции»	
9	Заполнение законодательных пробелов при помощи правового акта администрации	
Коррупционные факторы, связанные с наличием правовых пробелов		
10	Наличие пробела в регулировании	
11	Отсутствие административных процедур	
12	Отсутствие конкурсных (аукционных) процедур	
13	Отсутствие запретов и ограничений для муниципальных служащих в конкретной области деятельности	
14	Отсутствие ответственности муниципального служащего за правонарушения	
15	Отсутствие контроля за органами местного самоуправления, муниципальными служащими	
16	Нарушение режима прозрачности информации	
Коррупционные факторы системного характера		

17	Ложные цели и приоритеты	
18	Нормативные коллизии	
19	«Навязанная» коррупциогенность	
Проявления коррупциогенности		
20	Формально-техническая коррупциогенность	
21	Непринятие правового акта (бездействие)	
22	Нарушение баланса интересов	



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 сент. 2014,

№ 2086

О признании утратившими силу
отдельных положений Порядка утвержденного
Постановлением от 31.12.2009г. № 2853

В связи с протестом Воткинской межрайонной прокуратуры от 04.09.2014г. № 49-2014, на основании п.3 части 1 ст. 3 ФЗ от 17.07.2009г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов», руководствуясь Уставом муниципального образования «Город Воткинск», Администрация города Воткинска
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. признать утратившему силу пункт 5 и Приложение 1 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации города Воткинска и их проектов утвержденного Постановлением Администрации города Воткинска от 31 декабря 2009 г. № 2853.
2. Настоящее постановление опубликовать в средствах массовой информации.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
города Воткинска

С.Р. Омелянович

